**ИНФОРМАЦИЯ**

**о результатах контрольного мероприятия**

**«Проверка выполнения положений Указов Президента Российской Федерации 2012 года в части увеличения средней заработной платы отдельных категорий работников в сфере культуры в рамках исполнения полномочий**

**Кандалакшского муниципального района»**

**Цель проверки:**

* проверка выполнения мероприятий по доведению средней заработной платы работников учреждений культуры до уровня, установленного правовыми актами Правительства Мурманской области и нормативными правовыми актами муниципального района.
* контроль за сохранением достигнутого соотношения между уровнем оплаты труда работников учреждений культуры и уровнем средней заработной платы по региону.

**Составлено актов:**

* Акт проверки МБУ «Кандалакшская ЦБС» от 24.10.2022 (без разногласий);
* Акт проверки МБУК «Дом культуры и творчества Алакуртти» от 24.10.2022 (без разногласий);
* Акт проверки МБУ КДЦ «Космос» от 24.10.2022 (без разногласий).

**Проверяемый период**: 2019-2021 годы.

**Объем бюджетных средств, охваченных контрольным мероприятием** (объем бюджетных средств, направленных на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда работников библиотеки): 2019 год – 1 083 155,68 рублей, 2020 год – 1 470 331,00 рублей, 2021 год – 1 990 498,00 рублей.

Отчет направлен в администрацию муниципального образования Кандалакшский район.

**Общие положения**

[Указом](consultantplus://offline/ref=553F22D7C3CCBB56D18BF3E7D8D439E8F21C317E5CB0993E3746A4F5B1h1nFL) Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее также – Указ Президента, Указ № 597) поставлены приоритетные задачи по повышению эффективности и качества предоставляемых услуг в сфере социальной политики до 2018 года, в том числе сохранение кадрового потенциала, повышение престижности и привлекательности профессий в бюджетном секторе путем поэтапного совершенствования оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы.

 В соответствии с подпунктом «а» пункта 1 Указа Президента Правительству Российской Федерации поручено обеспечить доведение к 2018 году средней заработной платы работников учреждений культуры (указаны без разбивки по категориям персонала, включая основной, административно-управленческий и вспомогательный персоналы) до средней заработной платы в соответствующем регионе.

После 2018 года необходимо обеспечить контроль за сохранением достигнутого соотношения между уровнем оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы и уровнем средней заработной платы в соответствующем регионе (поручения Президента Российской Федерации от 26.02.2019 № Пр-294 и Правительства Российской Федерации от 01.02.2019 года № ТГ-П12-718).

Основные направления бюджетной политики муниципального образования Кандалакшский район начиная с 2019 года, ежегодно, направлены на сохранение социальной и финансовой стабильности в муниципальном образовании, создание условий для устойчивого социально-экономического развития района.

Приоритетами бюджетной политики остается обеспечение сбалансированности и финансовой устойчивости бюджетной системы района с учетом безусловного исполнения задач, поставленных в указах Президента РФ.

В числе основных задач бюджетной политики района является обеспечение четкой увязки бюджетных расходов с установленными целями государственной и муниципальной политики.

Объемы бюджетных ассигнований ежегодно формируются с учетом достижение целевых значений показателей заработной платы отдельных категорий работников, установленных указами Президента Российской Федерации, с учетом допустимого отклонения уровня средней заработной платы соответствующей категории работников бюджетной сферы от целевого ориентира по итогам года не более 5 %.

**Результаты контрольного мероприятия**

С 01.01.2017 года полномочия по организации библиотечного обслуживания населения, комплектованию и обеспечению сохранности библиотечных фондов библиотек сельских поселений перешли на уровень муниципальных районов (часть 4 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

В соответствии с абзацем 2 части 4 статьи 15 Закона № 131-ФЗ, в 2019, 2021 году полномочия по организации библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения переданы на уровень сельского поселения Зареченск и сельского поселения Алакуртти на основании решений о бюджете.

Передача полномочий подтверждается соответствующим Соглашением о приеме-передаче полномочий.

В 2020 году данные полномочия на уровень сельских поселений не передавались.

В целях обеспечения единых подходов к регулированию заработной платы работников организаций бюджетной сферы, в соответствии со статьей 135 Трудового кодекса РФ, Российской трехсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений, утверждены единые рекомендации по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений.

Согласно пункта 7.3. Рекомендаций по разработке нормативных правовых актов по реализации мер по поэтапному повышению заработной платы работников учреждений культуры (письмо Минкультуры России от 31.10.2012 № 124-01-39/04-НМ) достижение показателей, определенных Указом Президента РФ № 597, осуществляется в отношении работников учреждений культуры в целом. При этом сохраняется обусловленная различиями в сложности труда дифференциация в оплате труда работников, занимающих различные должности, относящиеся к одной категории.

Таким образом, заработная плата конкретного работника зависит от его квалификации, сложности выполняемой работы, количества и качества затраченного труда и может быть, как выше, так и ниже целевого значения, установленного Указом для соответствующей категории работников.

По данным Министерства финансов и Министерства культуры по Мурманской области среднемесячный доход от трудовой деятельности по Мурманской области составляет:

* за 2019 год - 55 500 рублей;
* за 2020 год - 56 500,00 рублей;
* за 2021 год - 63 700,0 рублей.

На муниципальном уровне выполнение показателей определяется по данным формы FOT597-1 «Сведения об объемах фондов оплаты труда и начислений на фонды оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений в разрезе категорий работников» за период январь-декабрь отчетного года.

Форма FOT597-1 заполняется муниципальными учреждениями Мурманской области, осуществляющими реализацию Указов Президента РФ на основании бухгалтерской отчетности об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (сметы учреждения) (Инструкция по заполнению отчетной формы, Приложение к письму Министерства финансов МО от 06.069.2014 № 02-02/1436-РД).

Показатели средней заработной платы работников Учреждения, приняты КСО, на основе формы FOT597-1 «Сведения об объемах фондов оплаты труда и начислений на фонды оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений в разрезе категорий работников» и подтверждаются результатами контрольного мероприятия.

В период с 2019 по 2021 год, в учреждениях культуры отмечается ежегодный рост средней заработной платы, что соответствует поручениям Президента Российской Федерации от 26.02.2019 № Пр-294 и Правительства Российской Федерации от 01.02.2019 № ТГ-П12-718.

**Основные выводы контрольного мероприятия**

В проверяемом периоде учреждениями культуры (МБУ «Кандалакшская ЦБС», МБУК «Дом культуры и творчества Алакуртти», МБУ КДЦ «Космос») обеспечивается исполнение поручения Президента Российской Федерации от 26.02.2019 № Пр-294 и Правительства Российской Федерации от 01.02.2019 № ТГ-П12-718, а также Основных направлений бюджетной политики муниципального образования Кандалакшский район, в части недопущения снижения установленного Указом Президента Российской Федерации показателя оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы.

Ежегодно среднемесячная заработная работников Учреждений доведена до величины, кратной средней заработной платы по Мурманской области.

По итогам 2019-2021 годов, в рамках реализации полномочий муниципального образовании Кандалакшский район в сфере культуры, при достижении показателей по региону отмечается допустимое отклонение уровня средней заработной платы от целевого ориентира по итогам года от 0,2% до 1,6% (в пределах 5 %).

**По итогам контрольного мероприятия выявлены следующие замечания и нарушения.**

* **Со стороны МБУ «Кандалакшская ЦБС»:**

1. В нарушение норм, установленных статьями 60.2 и 151 Трудового кодекса РФ в трудовом договоре не установлена доплата за увеличение объема работ, с учетом содержания и (или) объема дополнительной работы.
2. В статистической форме ЗП-Культура «Сведения о численности и оплате труда работников сферы культуры по категориям персонала» не верно указана средняя численность работников списочного состава (без учета внешних совместителей) за период январь-декабрь 2020 года.
3. Имеют место замечания к Положению об оплате труда работников муниципального бюджетного учреждения «Кандалакшская центральная библиотечная система», утвержденному приказом директора учреждения от 25.03.2020 № 41.

* **Со стороны администрации сельского поселения Алакуртти:**

1. В нарушении пункта 4 статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ, пункта 3.4 Порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений сельского поселения Алакуртти Кандалакшского района и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания (утвержден постановлением администрации от 19.08.2016 № 162) на уровне сельского поселения не утверждены нормативные затраты на оказание муниципальных услуг.
2. На муниципальном уровне не утверждено Примерное положение об оплате труда работников муниципальных учреждений, что закреплено нормами федерального, регионального законодательства и предусмотрено Планом мероприятий («дорожная карта») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности сферы культуры муниципального образования сельское поселение Алакуртти» (распоряжение администрации м.о. с.п. Алакуртти от 27.05.2013 № 26).
3. Положение «О порядке формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений сельского поселения Алакуртти Кандалакшского района и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания» (утверждено постановлением администрации от 19.08.2016 № 162) следует привести в соответствие с положениями статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ. На что КСО не однократно обращал внимание (Отчет об анализе бюджетного процесса в муниципальном образовании сельское поселение Алакуртти Кандалакшского района и предложения, направленные на его совершенствование от 06.03.2021 года, акт внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения Алакуртти Кандалакшского района за 2021 год от 31.05.2022 года).

* **Со стороны администрации сельское поселение Зареченск:**

1. В нарушение части 3 статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ, пункта 1 раздела 1 Порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания (утвержден постановлением администрации от 08.07.2019 № 43) муниципальное задание для МБУ КДЦ «Космос» сформировано на один год – 2021.
2. В нарушении пункта 4 статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ, пункта 12 раздела 2 Порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания (утвержден постановлением администрации от 08.07.2019 № 43) на уровне сельского поселения нормативные затраты на оказание муниципальных услуг не утверждены.
3. Муниципальное задание на осуществление библиотечного, библиографического и информационного обслуживания пользователей (код услуги 47.018.0) сформировано некорректно, как муниципальная работа.
4. Форма муниципального задания не соответствует форме, установленной Порядком формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания (утвержден постановлением администрации от 08.07.2019 № 43) (Приложение № 1).

* **Со стороны МБУК «Дом культуры и творчества Алакуртти»:**

1. В нарушение Закона Мурманской области от 27.12.2004 № 561-01-ЗМО «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, работающих в сельских населенных пунктах или поселках городского типа» работнику своевременно не установлены выплаты в форме надбавки за работу в сельской местности.
2. В нарушение пункта 10 Положения об оплате труда работников муниципального бюджетного учреждения «Дом культуры Алакуртти» (утверждено приказом МБУК «Дом культуры и творчества Алакуртти» от 24.08.2021 № б/н) штатное расписание Учреждения на 2021 год утверждено постановлением администрации с.п. Алакуртти от 27.10.2020 № 147. Следовало руководителем Учреждения.
3. Имеют место замечания к Положению об оплате труда работников муниципального бюджетного учреждения «Дом культуры Алакуртти», утвержденному приказом МБУК «Дом культуры и творчества Алакуртти» от 24.08.2021 № б/н.

* **Со стороны МБУ КДЦ «Космос»:**

1. В нарушение норм, установленных статьями 60.2 и 151 Трудового кодекса РФ в трудовых договорах работников библиотеки (2019 год) не установлена доплата за увеличение объема работ, с учетом содержания и (или) объема дополнительной работы.
2. В нарушение статьи 284 Трудового кодекса РФ Учреждение не правомерно заключило трудовой договор с работником по внешнему совместительству на 0,75 ставки.
3. В нарушение Учетной политики учреждения форма табеля учета рабочего времени не соответствует Приказу Минфина России от 30.03.2015 № 52н.

В адрес администраций сельского поселения Алакуртти и сельского поселения Зареченск направлены информационные письма для принятия мер реагирования.

Председатель Н.А Милевская